

Ministerstvo práce, sociálnych vecí a rodiny Slovenskej republiky

**METODICKÉ USMERNENIE SPROSTREDKOVATEĽSKÉHO ORGÁNU
č. 12/2024/FKnM
K ROZSAHU DOKUMENTÁCIE UCHOVÁVANEJ PRIJÍMATEĽOM POČAS
REALIZÁCIE A OBDOBIA UDRŽATEĽNOSTI PROJEKTOV
v rámci výzvy
„Rozvoj jednotných kontaktných miest (JKM) záruky pre mladých v
regiónoch Slovenska“
PSK-MPSVR-023-2023-DV-ESF+**

Programové obdobie 2021 – 2027

Schválil:

JUDr. Michal Imlej
riaditeľ
Odbor kontroly implementácie
elektronickým podpisom

Schválil:

Ing. Tomáš Niňaj
generálny riaditeľ
Sekcia implementácie programov EÚ
elektronickým podpisom

Verzia: 1.0

Dátum vydania: 20.11.2024

Skratky a základné pojmy

EÚ	Európska Únia
FKnM	Finančná kontrola na mieste podľa Zákona o finančnej kontrole a audite
Fondy EÚ	Fondy EÚ, z ktorých je poskytovaný na území SR príspevok, sú Európsky fond regionálneho rozvoja (EFRR), Európsky sociálny fond plus (ESF+), Kohézny fond (KF), Fond na spravodlivú transformáciu (FST), Európsky námorný, rybolovný a akvakultúrny fond (ENRAF), Fond pre azyl, migráciu a integráciu (AMIF), Fond pre vnútornú bezpečnosť (ISF) a Nástroj finančnej podpory na riadenie hraníc a vízovú politiku (BMVI)
NFP	nenávratný finančný príspevok
SO	Sprostredkovateľský orgán
SR	Slovenská republika
výzva	Výzva na predkladanie žiadostí o NFP
Zákon o finančnej kontrole a audite	Zákon č. 357/2015 Z. z. o finančnej kontrole a audite a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov
Zákon o príspevkoch z fondov EÚ	Zákon č. 121/2022 Z. z. o príspevkoch z fondov Európskej únie a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov
oprávnené osoby	osoby oprávnené na výkon kontroly/auditov podľa Zákona o finančnej kontrole a audite, sú nimi najmä: a) Poskytovateľ NFP a ním poverené osoby, b) Sprostredkovateľský orgán pre kontrolu verejného obstarávania, c) útvar vnútorného auditu Riadiaceho orgánu alebo Sprostredkovateľského orgánu, d) Najvyšší kontrolný úrad SR a ním poverené osoby, e) Orgán auditu podľa § 12 Zákona o príspevkoch z fondov EÚ, Úrad vládneho auditu a Orgánom auditu poverené osoby, f) splnomocnení zástupcovia Európskej komisie a Európskeho dvora audítorov, g) Orgán zabezpečujúci ochranu finančných záujmov EÚ podľa § 8 Zákona o príspevkoch z fondov EÚ, Európsky úrad pre boj proti podvodom, h) Osoby prizvané orgánmi uvedenými v písm. a) až g) v súlade s príslušnými právnymi predpismi SR a Právnymi aktmi EÚ

1 Úvod a všeobecné ustanovenia

1. Ministerstvo práce, sociálnych vecí a rodiny Slovenskej republiky ako SO pre Program Slovensko 2021 – 2027 vydáva toto metodické usmernenie s cieľom poskytnutia doplňujúcich, spresňujúcich a vysvetľujúcich informácií prijímateľovi NFP k minimálnemu rozsahu dokumentácie uchováanej prijímateľom NFP, ktorú je povinný predložiť poskytovateľovi NFP a ostatným oprávneným osobám pri výkone FKnM.
2. Toto metodické usmernenie predstavuje záväzný metodický rámec pre prijímateľa NFP pri výkone FKnM v programovom období 2021 - 2027 pri poskytovaní príspevku z fondov EÚ podľa Zákona o príspevkoch z fondov EÚ.
3. Toto **metodické usmernenie v nasledujúcom bode bližšie identifikuje minimálny rozsah dokumentácie, ktorú je prijímateľ NFP povinný predložiť poskytovateľovi NFP a ostatným oprávneným osobám pri výkone FKnM** v rámci projektov Programu Slovensko 2021 – 2027.

2. Rozsah dokumentácie uchováanej prijímateľom počas realizácie a obdobia udržateľnosti projektov v rámci výzvy „ROZVOJ JEDNOTNÝCH KONTAKTNÝCH MIEST (JKM) ZÁRUKY PRE MLADÝCH V REGIÓNOCH SLOVENSKA“, KÓD VÝZVY: PSK-MPSVR-023-2023-DV-ESF+

Finančná kontrola na mieste (ďalej len „FKnM“) sa realizuje za účelom získania uistenia o skutočnej realizácii aktivít projektov. FKnM sa bude vykonávať priamo u prijímateľa v súlade s dokumentmi: „Príručka pre prijímateľa Ministerstva práce, sociálnych vecí a rodiny Slovenskej republiky ako sprostredkovateľského orgánu, programové obdobie 2021 – 2027“, a „Príručka oprávnenosti výdavkov“ v zmysle platných verzií a aktualizácií.

FKnM bude realizovaná v rozsahu podmienok stanovených výzvou, vrátane jej všetkých príloh a minimálne v rozsahu nasledujúcich dokladov:

Podmienka č. 3 - Podmienka oprávnenosti cieľovej skupiny

Podmienka uvedená vo výzve a bližšie špecifikovaná v prílohe č. 3 Špecifikácia podmienok poskytnutia príspevku, výzvy.

V súlade s Programom Slovensko (ďalej aj „P SK“) sú cieľovou skupinou:

V zmysle Odporúčania Rady o moste k pracovným miestam – posilnení záruky pre mladých ľudí:

- mladí ľudia v situácii NEET, vo veku do 30 rokov, ktorí nie sú zamestnaní, ani nie sú v procese vzdelávania alebo odbornej prípravy;
- mladí ľudia ohrození situáciou NEET: žiaci základných a stredných škôl, vrátane žiakov so ŠVVP;
- mladí ľudia so zdravotným postihnutím;
- mladí ľudia z MRK;
- mladí ľudia, štátni príslušníci tretích krajín, vrátane migrantov;
- mladí ľudia, ktorí dosiahli vzdelanie nižšie ako stredné odborné vzdelanie;
- mladí rodičia;
- mladí dospelí odchádzajúci z CDR;

- mladí ľudia po skončení výkonu trestu odňatia slobody.

A zároveň, v súlade s P SK a v zmysle Odporúčania Rady, ktorým sa stanovuje Európska záruka pre deti:

- deti v núdzi.

Forma preukázania zo strany prijímateľa pri FK nM:

- **Karta účastníka pre špecifický cieľ ESO4.12 (ak relevantné), resp. Karta účastníka pre špecifický cieľ ESO4.12 - anonymní účastníci**, v zmysle Usmernenia k monitorovaniu účastníkov, ktoré je zverejnené na webovej stránke: <https://www.mpsvr.sk/sk/-slovensky-riadenie-implementacie-programov-eu/programove-obdobie-2021-2027/dokumenty/karta-ucastnika/>
- **Spisy klientov** (pre účely FK nM - anonymizované údaje o klientoch - označované pod jedinečným kódom)

Podmienka sa overuje v konaní o ŽoNFP a je potrebné ju plniť kontinuálne počas realizácie projektu.

Podmienka č. 9 - Oprávnenosť aktivít projektu

Podmienka uvedená vo výzve aj v prílohe č. 3 Špecifikácia podmienok poskytnutia príspevku, výzvy.

Hlavnou aktivitou výzvy je:

Zriadenie Jednotných kontaktných centier (ďalej len „JKM“) a zabezpečenie ich udržateľného a efektívneho fungovania.

V rámci hlavnej aktivity bude podporený vznik a fungovanie JKM a zabezpečený celostný prístup pri riešení situácie cieľovej skupiny, a to najmä mladých ľudí v situácii NEET, ktorí sú neaktívni - neevidovaní na úradoch práce. Celostný prístup musí byť založený na partnerskom prístupe pomocou multidisciplinárnych tímov. Cieľom je rozvoj kľúčových životných zručností, zamestnanie sa, podnikanie alebo zapojenie do vzdelávacieho procesu. Hlavná aktivita môže byť realizovaná aj za pomoci partnera/partnerov.

Partnermi môžu byť obce/mestá a nimi zriadené rozpočtové organizácie a príspevkové organizácie, ktoré sú zapísané a zaradené v registri v územnej samospráve. Spolupráca medzi žiadateľom a partnerom musí byť zriadená formou **zmluvy o partnerstve**.

Rámcový opis realizácie hlavnej aktivity:

1. Zriadenie jednotného kontaktného miesta (JKM) pre poskytovanie existujúcich služieb na partnerskom základe v mieste určenom regionálnou analýzou

Forma preukázania zo strany prijímateľa pri FK nM:

- **Akčný plán Záruky pre mladých**
 - schválený/prijatý radou partnerstva;
 - Schválený/prijatý zastupiteľstvom VÚC (uznesenie o schválení/prijatí zastupiteľstvom VÚC)
- **Doklady preukazujúce vlastníctvo priestorov, resp. nájomný vzťah na prevádzku JKM**
- **Zmluva/Zmluvy o partnerstve v prípade realizácie aktivít za pomoci partnerov**
- **Propagačný materiál - osvetová činnosť**
- **Prezenčné listiny zo skupinových aktivít (workshopy, prednášky, voľnočasové aktivity a pod.)**

- **Prezentačný a vzdelávací materiál** (workshopy, prednášky a pod.)

2. Zriadenie tímov mládežníckych pracovníkov/pracovníkov JKM:

- **Tím určený na spoluprácu s inštitúciami a organizáciami** (ako sú školy, CDR, KC, neziskové organizácie, CVČ, nemocnice, ale aj zamestnávateľa a pod.)

Forma preukázania zo strany prijímateľa pri FKnM:

- **Doklad preukazujúci spoluprácu s uvedenými inštitúciami** (Záznam z uskutočnených stretnutí - podpísaný účastníkmi s uvedením dátumu, miesta a času konania, Výstupy spolupráce - plán/harmonogram podujatí, resp. intervencií)
- **Tím určený na prácu v teréne – „na ulici“**

Forma preukázania zo strany prijímateľa pri FKnM:

- Záznamy pracovníkov o výkone intervencií v teréne (Záznam musí obsahovať dátum, miesto a čas výkonu, popis poskytnutých intervencií)

3. Zriadenie alebo spolupráca pri vytvorení alebo fungovaní tzv. mládežníckych workshopov pre získanie pracovných návykov

- **Pracovnoprávny vzťah s koordinátorom služieb a činností s JKM**
- **Dokumenty preukazujúce organizovanie neformálneho vzdelávania** - voľnočasové aktivity, workshopy, cvičenia, prednášky, stretnutia so zamestnávateľmi, tematické skupiny a podobne (forma preukázania napr. prezentácie, školiace materiály, prezenčné listiny podpísané organizátorom a zamestnancami JKM, v prípade možnosti aj podpismi osôb z CS)
- **Doklady preukazujúce organizovanie Mládežníckych workshopov** zameraných na získanie pracovných či študijných návykov, prípadne sociálnych návykov, návyk pravidelnej dochádzky (minimálne 3x do týždňa počas minimálne 1-mesačného až 6-mesačného obdobia)
- V prípade organizovania prípravy pre zapojenie sa CS do vzdelávacieho procesu alebo zamestnania sa, prípadne začatie podnikania, využitím rôznych nástrojov a metód prostredníctvom workshopu, je potrebné pri výkone FKnM **preukázať zmluvný vzťah medzi workshopom a osobou z CS.**
- **Spisy klientov** (pre účely FKnM budú overované spisy anonymizované a opatrené jedinečným číslom/kódom/fiktívnym menom)
- **Konkrétne návrhy kurzov/nástrojov/vzdelávacích ciest** na zvyšovanie zručností alebo rekvifikáciu, vytvorené na základe spolupráce JKM s partnermi za účelom testovania zručností CS, najmä v oblasti IT¹
- **Plán aktivít a služieb** (vytvorený riadiacim pracovníkom JKM a zamestnancami JKM)
- **Preukázanie zabezpečenia IT nástroja JKM** na zaznamenávanie informácií o práci s cieľovou skupinou

¹ str. 12 prílohy č. 3 Špecifikácia podmienok poskytnutia príspevku

Podmienky oprávnenosti výdavkov projektu - uvedené v časti 6. **ĎALŠIE SKUTOČNOSTI TÝKAJÚCE SA POSKYTOVANIA PRÍSPEVKU, výzvy.**

Forma preukázania zo strany prijímateľa pri FKnM:

Oprávnené skupiny výdavkov v súlade s Príručkou k oprávnenosti výdavkov na Programové obdobie 2021 – 2027 <https://eurofondy.gov.sk/dokumenty-a-publikacie/metodicke-dokumenty/> sú:

901 – Jednotkové náklady podľa článku 53 ods. 1 písm. b) NSU

Mzdové výdavky výzvou podporovaných pracovných pozícií žiadateľa a ich minimálne kvalifikačné a odborné predpoklady sú uvedené v tabuľke 1 tejto časti výzvy.

- **Štruktúrovaný životopis** /príloha 10 výzvy
- **Kópia dokladu o získanom vzdelaní²**
- **Doklad preukazujúci 5 rokov praxe v relevantnej oblasti** (mimo dobrovoľníckej činnosti) pre pozíciu Odborný/á pracovník/čka pre sociálnu inklúziu a zamestnanosť
- **Pracovnoprávny vzťah zamestnanca JKM s prijímateľom** (okrem dohody o vykonaní brigádnickej práce študenta)
- **Opis pracovnej činnosti** - preukázanie súladu s podmienkami definovanými vo výzve
- **Pracovná zmluva zamestnanca/dohoda zamestnanca** (existencia pracovnoprávneho vzťahu)
- **Mzdový list zamestnancov**, alebo v odôvodnených prípadoch výplatné pásky zamestnancov
- **Súhrnná tabuľka (príloha č. 12 výzvy)**
- **Doklady preukazujúce vedenie účtovníctva** v súlade s § 38 zákona č. 121/2022 Z. z. v znení nesk. Predpisov a v súlade s článkom 15 ods. f) Všeobecných zmluvných podmienok Zmluvy o NFP.

Uvedené úkony FKNM súvisia výlučne s overovaním oprávnenosti jednotkového nákladu a nie sú tým dotknuté ďalšie postupy a pravidlá FKNM, ktoré vyplývajú zo všeobecne záväzných predpisov a riadiacich a kontrolných dokumentov. V súlade s tým sa FKNM nemusí obmedzovať len na vyššie uvedené dokumenty.

² V prípade zamestnanca, ktorý má inú štátnu príslušnosť ako slovenskú, je oprávnený za podmienky, že je zamestnaný v súlade so všeobecnými podmienkami zamestnávania v SR.

V prípade, ak takýto zamestnanec na projekte vykonáva pozíciu odborného zamestnanca = **regulované povolanie**, je podľa zákona č. 422/2015 o uznávaní dokladov o vzdelaní a o uznávaní odborných kvalifikácií a o zmene a doplnení niektorých zákonov potrebné predložiť rozhodnutia o uznaní dokladu o vzdelaní na výkon regulovaného povolania. V prípade, ak takýto zamestnanec na projekte vykonáva pozíciu bez bližšej špecifikácie obsahu vzdelania, resp. sa požaduje stupeň vzdelania (napr. úplné stredné vzdelanie s maturitou), tieto povolania sú **neregulovanými povolaniami**, uznanie dokladov o vzdelaní na ich výkon nie je potrebné, postačuje úradný preklad dokladu o vzdelaní do slovenského jazyka.

956 - Paušálna sadzba na pokrytie zostávajúcich oprávnených výdavkov projektu podľa článku 56 NSU (nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2021/1060).

V zmysle Nariadenia Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) č. 2021/1060, čl. 56 sa pre výzvu stanovuje paušálna sadzba vo výške 40% oprávnených priamych nákladov na zamestnancov na pokrytie zostávajúcich oprávnených výdavkov okrem priamych nákladov na zamestnancov.

Základňa pre výpočet paušálnej sadzby na pokrytie zostávajúcich oprávnených výdavkov projektu je skupina výdavkov 901. Pri aplikácii uvedenej paušálnej sadzby nie je potrebné odôvodniť skutočné náklady v uvedenej kategórii výdavkov. Výdavky musia súvisieť s realizáciou projektu alebo musia byť nevyhnutné pre realizáciu projektu.

V rámci posudzovania oprávnenosti výdavkov sa pri výkone administratívnej finančnej kontroly a finančnej kontroly na mieste kontroluje správna aplikácia paušálnej sadzby, a to určenie základne pre výpočet paušálnej sadzby, percentuálna výška paušálnej sadzby a matematický výpočet výšky výdavkov na ostatné oprávnené výdavky projektu určené paušálnou sadzbou.

Zjednodušené vykazovanie nákladov neznamená zrušenie povinnosti plne dodržiavať všetky uplatniteľné právne predpisy Únie a vnútroštátne právne predpisy SR.

Upozornenie:

Za neoprávnené sa budú považovať všetky výdavky, ktoré nespĺňajú podmienky oprávnenosti.

Ak počas obdobia realizácie projektu dôjde k zisteniu, že niektorá z PPP nie je splnená (týka sa len PPP, ktoré majú byť v zmysle tejto výzvy splnené aj počas obdobia realizácie projektu), je poskytovateľ oprávnený vyvodiť právne dôsledky vo vzťahu k prijímateľovi v súlade s príslušnými ustanoveniami rozhodnutia o schválení.

PPP stanovené v tejto výzve musia byť splnené bez ohľadu na skutočnosť, či ich úplné znenie je priamo uvedené v texte výzvy alebo je uvádzané, resp. bližšie popísané v dokumente/dokumentoch, na ktoré sa táto výzva odvoláva.