

Ministerstvo práce, sociálnych vecí a rodiny Slovenskej republiky

**METODICKÉ USMERNENIE SPROSTREDKOVATEĽSKÉHO ORGÁNU
č. 13/2024/FKnM
K ROZSAHU DOKUMENTÁCIE UCHOVÁVANEJ PRIJÍMATEĽOM POČAS
REALIZÁCIE A OBDOBIA UDRŽATEĽNOSTI PROJEKTOV
v rámci výzvy
„Krok za krokom II.“
PSK-MPSVR-021-2024-DV-ESF+**

Programové obdobie 2021 – 2027

Schválil:

JUDr. Michal Imlej
riaditeľ
Odbor kontroly implementácie
elektronickým podpisom

Schválil:

Ing. Tomáš Niňaj
generálny riaditeľ
Sekcia implementácie programov EÚ
elektronickým podpisom

Verzia: 1.0

Dátum vydania: 20.11.2024

Skratky a základné pojmy

EÚ	Európska Únia
FKnM	Finančná kontrola na mieste podľa Zákona o finančnej kontrole a audite
Fondy EÚ	Fondy EÚ, z ktorých je poskytovaný na území SR príspevok, sú Európsky fond regionálneho rozvoja (EFRR), Európsky sociálny fond plus (ESF+), Kohézny fond (KF), Fond na spravodlivú transformáciu (FST), Európsky námorný, rybolovný a akvakultúrny fond (ENRAF), Fond pre azyl, migráciu a integráciu (AMIF), Fond pre vnútornú bezpečnosť (ISF) a Nástroj finančnej podpory na riadenie hraníc a vízovú politiku (BMVI)
NFP	nenávratný finančný príspevok
SO	Sprostredkovateľský orgán
SR	Slovenská republika
výzva	Výzva na predkladanie žiadostí o NFP
Zákon o finančnej kontrole a audite	Zákon č. 357/2015 Z. z. o finančnej kontrole a audite a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov
Zákon o príspevkoch z fondov EÚ	Zákon č. 121/2022 Z. z. o príspevkoch z fondov Európskej únie a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov
oprávnené osoby	osoby oprávnené na výkon kontroly/auditov podľa Zákona o finančnej kontrole a audite, sú nimi najmä: a) Poskytovateľ NFP a ním poverené osoby, b) Sprostredkovateľský orgán pre kontrolu verejného obstarávania, c) útvar vnútorného auditu Riadiaceho orgánu alebo Sprostredkovateľského orgánu, d) Najvyšší kontrolný úrad SR a ním poverené osoby, e) Orgán auditu podľa § 12 Zákona o príspevkoch z fondov EÚ, Úrad vládneho auditu a Orgánom auditu poverené osoby, f) splnomocnení zástupcovia Európskej komisie a Európskeho dvora audítorov, g) Orgán zabezpečujúci ochranu finančných záujmov EÚ podľa § 8 Zákona o príspevkoch z fondov EÚ, Európsky úrad pre boj proti podvodom, h) Osoby prizvané orgánmi uvedenými v písm. a) až g) v súlade s príslušnými právnymi predpismi SR a Právnymi aktmi EÚ

1. Úvod a všeobecné ustanovenia

1. Ministerstvo práce, sociálnych vecí a rodiny Slovenskej republiky ako SO pre Program Slovensko 2021 – 2027 vydáva toto metodické usmernenie s cieľom poskytnutia doplňujúcich, spresňujúcich a vysvetľujúcich informácií prijímateľovi NFP k minimálnemu rozsahu dokumentácie uchováanej prijímateľom NFP, ktorú je povinný predložiť poskytovateľovi NFP a ostatným oprávneným osobám pri výkone FKnM.
2. Toto metodické usmernenie predstavuje záväzný metodický rámec pre prijímateľa NFP pri výkone FKnM v programovom období 2021 - 2027 pri poskytovaní príspevku z fondov EÚ podľa Zákona o príspevkoch z fondov EÚ.
3. Toto **metodické usmernenie v nasledujúcom bode bližšie identifikuje minimálny rozsah dokumentácie, ktorú je prijímateľ NFP povinný predložiť poskytovateľovi NFP a ostatným oprávneným osobám pri výkone FKnM** v rámci projektov Programu Slovensko 2021 – 2027.

2. Rozsah dokumentácie uchováanej prijímateľom počas realizácie a obdobia udržateľnosti projektov v rámci výzvy „KROK ZA KROKOM II.“, KÓD VÝZVY: PSK-MPSVR-021-2024-DV-ESF+

Finančná kontrola na mieste (ďalej len „FKnM“) sa realizuje za účelom získania uistenia o skutočnej realizácii aktivít projektov. FKnM sa bude vykonávať priamo u prijímateľa v súlade s dokumentmi: „Príručka pre prijímateľa Ministerstva práce, sociálnych vecí a rodiny Slovenskej republiky ako sprostredkovateľského orgánu, programové obdobie 2021 – 2027“, a „Príručka oprávnenosti výdavkov“ v zmysle platných verzií a aktualizácií.

FKnM bude realizovaná v rozsahu podmienok stanovených výzvou, vrátane jej všetkých príloh a minimálne v rozsahu nasledujúcich dokladov:

Podmienka č. 9 - Podmienka oprávnenosti cieľovej skupiny

Podmienka uvedená vo výzve a bližšie špecifikovaná v prílohe č. 2 - Špecifikácia podmienok poskytnutia príspevku, výzvy.

V súlade s Programom Slovensko (ďalej aj „P SK“) sú cieľovou skupinou:

- neaktívna osoba (fyzická osoba, ktorá nie je uchádzačom o zamestnanie, nie je zamestnancom, nevykonáva alebo neprevádzkuje samostatnú zárobkovú činnosť a sústavne sa nepripravuje na povolanie);
- mladí ľudia v situácii NEET, vo veku do 30 rokov, ktorí nie sú zamestnaní, ani nie sú v procese vzdelávania alebo odbornej prípravy.

Pre účely tejto výzvy sú cieľovou skupinou mladí ľudia v situácii NEET, ktorí nie sú evidovanými uchádzačmi o zamestnanie (ďalej spoločne aj „neaktívne osoby“).

Pre účely tejto výzvy je cieľovou skupinou každá neaktívna osoba, ktorá dosiahla nižšie ako stredoškolské vzdelanie s maturitou v zmysle § 16 ods. 4 písm. c) alebo d) zákona č. 245/2008 Z. z. o výchove a vzdelávaní (školského zákona) a o zmene a doplnení niektorých zákonov.

V prípade, že neaktívna osoba dosiahla stredoškolské vzdelanie s maturitou alebo vyššie vzdelanie, je oprávnenou cieľovou skupinou, ak:

- a) je znevýhodnenou osobou vo vzťahu k majoritnej populácii a zo znevýhodnenia jej vyplývajú také prekážky, ktoré jej znemožňujú aktívnu účasť na trhu práce alebo aktívne hľadanie zamestnania. Podmienkou oprávnenosti cieľovej skupiny je v takom prípade podrobný písomný popis znevýhodnenia, ktorý obsahuje identifikáciu osoby, jej vlastnoručný podpis, ako aj podpis osoby, ktorá u prijímateľa overila status tejto osoby formou osobného pohovoru. Takto vyhotovený písomný záznam (tzv. seabedeklarácia účastníka) musí byť súčasťou spisu klienta a je zo strany poskytovateľa predmetom overovania počas trvania projektu, a to formou finančnej kontroly na mieste. Vzor seabedeklarácie je prílohou č. 16 výzvy,
- b) je neaktívnou osobou aspoň 4 mesiace (t.j. aspoň 120 kalendárnych dní),
- c) podiel takýchto osôb môže dosiahnuť najviac 20% z celkového počtu klientov.

Forma preukázania zo strany prijímateľa pri FKnM:

- **Karta účastníka** (ktorá je zároveň čestným vyhlásením prijímateľa o pravdivosti uvedených údajov). Do karty účastníka sa uvádza status osoby v deň vstupu do projektu.
- **Príloha č. 16 výzvy „Seabedeklarácia účastníka“** - v prípade, že neaktívna osoba pri vstupe do projektu dosiahla stredoškolské vzdelanie s maturitou alebo vyššie vzdelanie. Podrobný písomný popis znevýhodnenia, ktorý obsahuje identifikáciu osoby, jej vlastnoručný podpis, ako aj podpis osoby, ktorá u prijímateľa overila status tejto osoby formou osobného pohovoru. Dokument má byť súčasťou spisu klienta.
- **Spisy klientov** (pre účely FKnM - anonymizované údaje o klientoch - označované pod jedinečným kódom / fiktívnym menom)

Podmienka sa overuje v konaní o ŽoNFP a je potrebné ju plniť kontinuálne počas realizácie projektu.

Podmienka č. 13 - Oprávnenosť aktivít projektu

Podmienka uvedená vo výzve aj v prílohe č. 2 Špecifikácia podmienok poskytnutia príspevku, výzvy.

Forma preukázania zo strany prijímateľa pri FKnM:

- **Záznam o pracovnej činnosti klienta / osoby z CS** vedený odborným zamestnancom projektu
- **Zmluva/dohoda o poskytovaní bezodplatnej služby klienta / osoby z CS s poskytovateľom služby** v čase vstupu do projektu a počas celého jej zotrvania v projekte
- **Dohody, účasť na dobrovoľníckej činnosti klientov (ak relevantné)** - preukázanie mäkkých výsledkov
- **Spisy klientov / osôb z CS** - obsahujúce náležitosti v súlade s podmienkami, ktoré sú bližšie uvedené v časti tejto podmienky, v prílohe č. 2 Špecifikácia podmienok poskytnutia príspevku, výzvy, bod 13

Podmienka sa overuje v konaní o ŽoNFP a je potrebné ju plniť kontinuálne počas realizácie projektu.

Podmienky oprávnenosti výdavkov projektu - uvedené v časti 6. **ĎALŠIE SKUTOČNOSTI TÝKAJÚCE SA POSKYTOVANIA PRÍSPEVKU, výzvy.**

Oprávnené skupiny výdavkov v súlade s Príručkou k oprávnenosti výdavkov na Programové obdobie 2021 – 2027 sú:

901 – Jednotkové náklady podľa článku 53 ods. 1 písm. b) NSU

Forma preukázania zo strany prijímateľa pri FK nM:

- **Doklady preukazujúce splnenie kvalifikačných predpokladov** výzvou podporovaných pracovných pozícií v zmysle Tabuľky č. 1, výzvy.
 - **Štruktúrovaný životopis**
 - **Doklad o dosiahnutom vzdelaní** (v slovenskom jazyku)¹
- **Pracovné zmluvy zamestnancov** kontaktného centra, vrátane opisu pracovných činností chválených pracovných pozícií v zmysle v rozpočtu Zmluvy o NFP). Opis pracovnej činnosti zamestnancov musí byť v súlade s Tabuľkou č. 1, výzvy.
- **Mzdový list zamestnancov alebo v odôvodnených prípadoch výplatné pásky zamestnancov**
- **Súhrnná tabuľka (Príloha č. 13, výzvy)**
- **Doklady preukazujúce vedenie účtovníctva** v súlade s § 38 zákona č. 121/2022 Z. z. v znení neskorších predpisov a v súlade s článkom 15 ods. f) Všeobecných zmluvných podmienok Zmluvy o NFP.

Uvedené úkony FK nM súvisia výlučne s overovaním oprávnenosti jednotkového nákladu a nie sú tým dotknuté ďalšie postupy a pravidlá FK nM, ktoré vyplývajú zo všeobecne záväzných predpisov a riadiacich a kontrolných dokumentov. V súlade s tým sa FK nM nemusí obmedzovať len na vyššie uvedené dokumenty.

956 - Paušálna sadzba na pokrytie zostávajúcich oprávnených nákladov projektu podľa článku 56 NSU (nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2021/1060)

Overenie správnej aplikácie paušálnej sadzby V zmysle Nariadenia Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) č. 2021/1060, čl. 56 **sa pre výzvu stanovuje paušálna sadzba vo výške 40 % oprávnených priamych nákladov na zamestnancov na pokrytie zostávajúcich oprávnených nákladov okrem priamych nákladov na zamestnancov.** Základňa pre výpočet paušálnej sadzby na pokrytie zostávajúcich oprávnených výdavkov projektu je skupina výdavkov 901. Pri aplikácii uvedenej paušálnej sadzby nie je potrebné odôvodniť skutočné náklady v uvedenej kategórii výdavkov. Výdavky musia súvisieť s realizáciou projektu alebo musia byť nevyhnutné pre realizáciu projektu.

V rámci posudzovania oprávnenosti výdavkov sa pri výkone administratívnej finančnej kontroly **a finančnej kontroly na mieste kontroluje správna aplikácia paušálnej sadzby**, a to určenie

¹ V prípade zamestnanca, ktorý má inú štátnu príslušnosť ako slovenskú, je oprávnený za podmienky, že je zamestnaný v súlade so všeobecnými podmienkami zamestnávania v SR.

V prípade, ak takýto zamestnanec na projekte vykonáva pozíciu odborného zamestnanca = **regulované povolanie**, je podľa zákona č. 422/2015 o uznávaní dokladov o vzdelaní a o uznávaní odborných kvalifikácií a o zmene a doplnení niektorých zákonov potrebné predložiť rozhodnutia o uznaní dokladu o vzdelaní na výkon regulovaného povolania. V prípade, ak takýto zamestnanec na projekte vykonáva pozíciu bez bližšej špecifikácie obsahu vzdelania, resp. sa požaduje stupeň vzdelania (napr. úplné stredné vzdelanie s maturitou), tieto povolania sú **neregulovanými povolaniami**, uznanie dokladov o vzdelaní na ich výkon nie je potrebné, postačuje úradný preklad dokladu o vzdelaní do slovenského jazyka.

základne pre výpočet paušálnej sadzby, percentuálna výška paušálnej sadzby a matematický výpočet výšky výdavkov na ostatné oprávnené výdavky projektu určené paušálnou sadzbou.

Upozornenie:

Za neoprávnené sa budú považovať všetky výdavky, ktoré nespĺňajú podmienky oprávnenosti.

Ak počas obdobia realizácie projektu dôjde k zisteniu, že niektorá z PPP nie je splnená (týka sa len PPP, ktoré majú byť v zmysle tejto výzvy splnené aj počas obdobia realizácie projektu), je poskytovateľ oprávnený vyvodiť právne dôsledky vo vzťahu k prijímateľovi v súlade s príslušnými ustanoveniami rozhodnutia o schválení.

PPP stanovené v tejto výzve musia byť splnené bez ohľadu na skutočnosť, či ich úplné znenie je priamo uvedené v texte výzvy alebo je uvádzané, resp. bližšie popísané v dokumente/dokumentoch, na ktoré sa táto výzva odvoláva.